



תוכן עניינים

2.....	תזכיר חוק
2.....	א. שם החוק המוצע
2.....	ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים
2.....	ג. השפעת החוק המוצע על קבוצות אוכלוסייה מסוימות
2.....	ד. השפעת תזכיר החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות
2.....	ה. להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר
3.....	תזכיר חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון מס'...), התשפ"ג - 2023
3.....	1. תיקון סעיף 3
3.....	2. תיקון סעיף 6
3.....	דברי הסבר

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון מס'...),
התשפ"ג-2023

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

מטרת החוק המוצע הינה לאפשר יעול תהליכי נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים לצורך הנפקת מסמכי זיהוי לפי החוק (להלן – הרכשה); ברקע, מצב של כמות ביקושים גדולה להנפקת מסמכי נסיעה וקושי לעמוד בהיקפי הביקושים; נוכח העובדה כי בהתאם לסעיף 3 לחוק כל הגשת בקשה למסמך זיהוי ביומטרי מחייבת נוכחות פיסיית של המבקש בפני עובד רשות האוכלוסין (משרד הפנים) בלשכות רשות האוכלוסין, מוצע לאפשר ביצוע הרכשות גם על ידי עובדי מדינה שאינם עובדי רשות האוכלוסין וכן לאפשר הרכשות בעמדות לשירות עצמי בסיוע והשגחה של בעלי תפקיד שאינם עובדי המדינה, לצורך הנפקת מסמכי זיהוי לתושב שכבר הונפק לו מסמך זיהוי ביומטרי.

ג. השפעת החוק המוצע על קבוצות אוכלוסייה מסוימות

לא רלוונטי

ד. השפעת תזכיר החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

לא רלוונטי

ה. להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר

תזכיר חוק מטעם משרד הפנים – רשות האוכלוסין וההגירה :

תזכיר חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון מס'...), התשפ"ג - 2023

תיקון סעיף 3 .1 בחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 3 –

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "עובד משרד הפנים" יבוא "או עובד מדינה אחר", ובמקום "ובלבד שעובד משרד הפנים" יבוא "ובלבד שעובד כאמור".

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא :

"(1א) נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים מתושב שהונפק לו בעבר מסמך זיהוי לפי חוק זה, והפקת נתוני זיהוי ביומטריים, לצורך הנפקת מסמך זיהוי שיכלול אמצעים או נתונים כאמור לאותו תושב, יכול שיבוצעו באמצעים ממוכנים בפני בעל תפקיד שאינו עובד המדינה ולעניין זה יחולו ההוראות לפי סעיף זה בשינויים המחויבים."

תיקון סעיף 6 .2 בסעיף 6(א) לחוק העיקרי, בפסקה (1), אחרי "עובד משרד הפנים שהשר הסמיך לכך" יבוא "או עובד המדינה שהשר הסמיך לכך, הנדרש לוודא ולאמת זהותו של תושב לפי סעיף 3(א) לצורך הנפקת מסמך זיהוי".

ד ב ר י ה ס ב ר

מזה כשנה מתמודדת רשות האוכלוסין עם ביקושי שיא להנפקת מסמכי נסיעה, לאחר שבשנים 2020-2021, נמנעו מרבית התושבים שמסמכי הנסיעה שלהם פקעו, מלבקש הנפקת מסמכי נסיעה חדשים בתקופה של צמצום יציאות לחו"ל בשל תחלואת קורונה והגבלות שונות לעניין מעבר בין מדינות שונות בעולם. בנוסף, החל בשנה האחרונה לפקוע תוקפן של תעודות זהות שניתנו בתוקף לחמש שנים מיוני 2017 ובקרוב יחלו לפקוע תעודות זהות שניתנו בתוקף לעשר שנים מיולי 2013. כל אלו מגדילים משמעותית ויוסיפו להגדיל את מספר התושבים הנדרשים לחדש תעודות זהות ומסמכי נסיעה.

כחלק מהתמודדות עם המצב האמור, רשות האוכלוסין נוקטת בפעולות שונות ובין היתר גייסה וממשיכה לגייס עובדים חדשים ללשכות רשות האוכלוסין, ניידה עובדים מתחומים שונים ברשות לתקופה קצובה לטובת מבצע הנפקות אינטנסיבי של דרכונים, תוך הרחבה משמעותית של שעות קבלת הקהל בלשכות מסויימות. יחד עם זאת, העובדה שכל תושב המבקש הנפקת מסמך זיהוי חייב להתייצב באחת מלשכות רשות האוכלוסין ולעבור הליך הרכשה ביומטרית בפני עובד הרשות, יש בה כדי להשפיע באופן

¹ ס"ח התש"ע, עמ' 256; התש"ף, עמ' 403.

מהותי על קצב ביצוע ההרכשות והנפקת מסמכי הזיהוי. לפיכך מוצע לתקן את החוק באופן שיאפשר יעול תהליכי ההרכשה והנפקת מסמכי הזיהוי, כמפורט להלן.

לסעיף 1 מוצע לתקן את סעיף 3 המגביל את ביצוע ההרכשה לעובדי רשות האוכלוסין (משרד הפנים) ולאפשר הסמכה של עובדי מדינה לבצע הרכשות, באופן זה ניתן יהיה לתגבר בעת הצורך את לשכות רשות האוכלוסין בעובדי מדינה שיהיו מעוניינים בכך; עוד מוצע להוסיף לסעיף 3 סעיף קטן (א1) ולקבוע, כי תושב שכבר ביצע הרכשה בעבר, יוכל לבצע הרכשה חוזרת לצורך הנפקת מסמך זיהוי חדש, בעמדה אוטומטית לשירות עצמי במעורבות מצומצמת יותר של בעל תפקיד. עמדות כאלו נמצאות בתהליכי סיום פיתוח וכדי לפנות את עובדי רשות האוכלוסין לביצוע הרכשות שלא יכולות להתבצע בעמדות לשירות עצמי ולייתר את הצורך להציבם ליד עמדות אלו, מוצע כי יוצבו לידן בעלי תפקידים שאינם עובדי המדינה לצורך סיוע והשגחה כללית, לרבות ביחס לתקינות התהליך.

לסעיף 2 עובדי רשות האוכלוסין מוסמכים בהתאם לסעיף 6(א1), ליטול אמצעי זיהוי ביומטריים כדי להשוותם לאמצעי הזיהוי השמורים בשבב של מסמך הזיהוי, במטרה לבצע אימות זהות של תושב המחזיק במסמך זיהוי ביומטרי. בין היתר מיישמים עובדי רשות האוכלוסין סמכות זו במהלך ביצוע הרכשה לתושב המציג מסמך זיהוי ביומטרי שהונפק לו (ראו לעניין זה תקנה 4 לתקנות הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, תשע"א-2011, המאפשרת ויתור על הליך תשאול של תושב כאמור); מוצע לקבוע כי סמכות נטילת אמצעי זיהוי ביומטריים לצורך השוואתם לאמצעים או הנתונים השמורים במסמך הזיהוי של תושב לצורך אימות זהותו במהלך תהליך ההרכשה, תהא נתונה גם לעובדי המדינה שהוסמכו לכך, שיבצעו תהליכי הרכשה לאחר תיקון סעיף 3 לחוק.