



תוכן עניינים

2..... טיוטת צו

2..... א. שם הצו המוצע.

2..... ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

2..... ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (שינוי התוספת

3..... הראשונה לחוק), התשפ"א - 2021

3..... 1. שינוי התוספת הראשונה לחוק.

3..... דברי הסבר

טיוטת צו

א. שם הצו המוצע

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (שינוי התוספת הראשונה לחוק), התשפ"א-2021

ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

מטרתו של צו זה הינה לשנות את התוספת הראשונה לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, תש"ע-2009 (להלן – החוק) ולכלול בה את **רשות שדות התעופה** כגוף ציבורי שעובדיו יהיו מוסמכים בהתאם לסעיף 6(א)(9) לחוק, לבצע אימות זהות ביומטרי של בעל מסמך נסיעה ביחס לפרטים השמורים בשבב, לצורך ביצוע תפקידיהם על פי חוק במעברי הגבול.

ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו מטעם משרד הפנים – רשות האוכלוסין וההגירה:

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (שינוי התוספת הראשונה לחוק), התשפ"א - 2021

בתוקף סמכותי לפי סעיף 34(א) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, תש"ע-2009¹ (להלן – החוק), בהסכמת ראש הממשלה ושר המשפטים ובאישור ועדת הכנסת המשותפת, אני מצווה לאמור:

- שינוי התוספת הראשונה לחוק
1. בתוספת הראשונה לחוק יבוא:
- "רשות שדות התעופה"

התשפ"א _____
(2021 _____)
(חמ _____-3)

שר הפנים

דבר ה ס ב ר

סעיף 6 לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, תש"ע-2009 (להלן – החוק) מסמך בעלי תפקידים שונים לבצע אימות זהות של אדם באמצעות נטילת אמצעים או נתונים ביומטריים והשוואתם לאמצעים או לנתונים הביומטריים הכלולים במסמך הזיהוי של אותו אדם. בנוסף לרשימת בעלי התפקידים בסעיף קטן (א) (1) עד (8), נקבע בפסקה (9), כי עובד בגוף ציבורי המנוי בתוספת הראשונה, יהיה מוסמך גם הוא לבצע אימות זהות כאמור. התוספת הראשונה הינה ריקה ובהתאם לסעיף 34(א) לחוק, מוסמך שר הפנים לשנות את התוספת הראשונה לחוק בצו, בהסכמת ראש הממשלה ושר המשפטים, ובאישור ועדת הכנסת המשותפת.

מטרתו של צו זה הינה לשנות את התוספת הראשונה לחוק ולכלול בה את **רשות שדות התעופה** כגוף ציבורי שעובדיו יהיו מוסמכים, לצורך ביצוע תפקידיהם, לבצע אימות זהות כאמור במעברי הגבול השונים. בנוסף לצו, יש לקבוע בתקנות (גם הן בהסכמת ראש הממשלה, שר המשפטים ובאישור ועדת הכנסת המשותפת), את התפקידים והסמכויות שלשם ביצועם, יהיה ראוי עובד הגוף הציבורי, דהיינו עובד רשות שדות התעופה במקרה זה, לבצע אימות זהות כאמור, וכן תנאים והגבלות לעניין זה. לצד הצו המוצע,

¹ ס"ח התש"ע, עמ' 256; התשע"ז, עמ' 434.

ייקבעו בתקנות התפקידים והסמכויות שלשם ביצועם, יהיה רשאי עובד הגוף הציבורי, דהיינו עובד רשות שדות התעופה במקרה זה, לבצע אימות זהות כאמור.

סעיף 1

מוצע להוסיף את רשות שדות התעופה לתוספת הראשונה כדי שעובדיה יהיו מוסמכים לפי סעיף 6(א)(9) לחוק, לבצע אימות זהות ביומטרי באמצעות נטילת אמצעים ביומטריים, הפקת נתונים ביומטריים והשוואתם לאמצעים או נתונים הכלולים בשבב האלקטרוני שבמסמך הנסיעה של העובר. רשות שדות התעופה הינה רשות סטטוטורית האחראית על התפעול הכולל בנמלי התעופה הבינלאומיים בן גוריון, רמון וחיפה, בשדות התעופה הפנים-ארציים ובמעברי הגבול היבשתיים (מסופי המעבר) של מדינת ישראל. במתקנים אלו עוברים הנכנסים והיוצאים את שערי המדינה ולצורך ביצוע תפקידי רשות שדות התעופה, לרבות תפקידים בעלי היבטים ביטחוניים מובהקים, נדרשים עובדיה לבצע אימות זהות של העוברים.

במסגרת מילוי תפקידיה השונים, מבצעת רשות שדות התעופה, בכל שעות היממה, הליכי בידוק ביטחוניים של הנוסעים היוצאים דרך מתקניה ושל כבודתם (הליכים הנפתחים בשאלה הידועה "האם ארזת לבד?"), הן בטיסות בינלאומיות והן בטיסות פנימיות. תהליך הבידוק הביטחוני המבוצע כיום, הכולל את זיהוי של הנוסע וביצוע בדיקות ביטחוניות שונות, מבוצע באופן פרונטלי ועל ידי בודקים ביטחוניים של רשות שדות התעופה.

בסעיף 5(א)(3) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז – 1977 נקבע, כי אחד מתפקידיה של רשות שדות התעופה הוא: "לנקוט אמצעים לביטחונם של שדות התעופה של הרשות, ושל בני האדם, הטובין, כלי הטיס, המבנים, המיתקנים והציוד שבהם...". ובהמשך לכך סעיפים 9 ו-10 לחוק הטיס (ביטחון בתעופה האזרחית), התשל"ז-1977, מסמיכים בין היתר איש ביטחון (כהגדרתו בחוק זה ולרבות עובדי רשות שדות התעופה הרלבנטיים לעניין זה) לערוך חיפוש על גופו של אדם הנכנס לשדה תעופה, וכן במטען ובטובין אחרים לפני הכנסתם לשדה תעופה, למנחת או למיתקן תעופתי, לפני העלאתם לכלי טיס, בסמוך להורדתם מכלי טיס, או אגב הימצאם בכל אלה. כמו כן, רשאי איש ביטחון לדרוש מאדם המצוי בשדה תעופה להזדהות לפניו. במילוי תפקידים אלו פועלת רשות שדות התעופה מכח החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998, הקובע כי הגורמים המנחים שלה יהיו, בהתאם לעניין, שירות הביטחון הכללי, מערך הסייבר הלאומי והמשטרה.

לאור התפקידים שמבצעת רשות שדות התעופה כאמור, החובה לזהות את העוברים בשדות התעופה ובמסופי המעבר במעברי גבול יבשתיים, ההיבטים הביטחוניים המובהקים בעבודת רשות שדות התעופה כאמור ובהיותה גוף ציבורי כהגדרתו בסעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, העונה על התנאים שנקבעו בסעיף 6(א)(9) לחוק, מוצע להסמיך את העובדים הרלוונטיים ברשות שדות התעופה, אלו שתפקידם מחייב לאמת את זהותם של העוברים באופן חזק ומהימן, לבצע הליך של אימות זהות כאמור, באמצעות השוואה ביומטרית שהיא, לאור טיבה ומהותה, הכלי המהימן והבטוח ביותר לעניין אימות זהות.

לצד הצו המוצע, ייקבעו בתקנות התפקידים והסמכויות שלשם ביצועם, יהיה רשאי עובד הגוף הציבורי, דהיינו עובד רשות שדות התעופה במקרה זה, לבצע אימות זהות כאמור, וכן תנאים והגבלות לעניין זה.

ברי כי כל פעולת השוואה שעובדי רשות שדות התעופה יהיו מוסמכים לבצע מכח סעיף 6(א)(9) לחוק, כפופה להוראות החוק ביחס לפעולות של נטילה הפקה או השוואה של אמצעים או נתונים ביומטריים לפי פרק ג' לחוק, לרבות חובת מחיקת האמצעים או הנתונים הביומטריים מייד לאחר קבלת תוצאות ההשוואה, החובה לבצע נטילה, הפקה או השוואה לאחר קבלת הכשרה מתאימה (לעניין זה נקבעו נושאי ההכשרה בתקנה 15 לתקנות הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, תשע"א-2011) וביצוע פעולות כאמור תוך הקפדה על שמירת כבודו של האדם.