



תוכן עניינים

2..... טיוטת צו

2..... א. שם הצו המוצע

2..... ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

3..... ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה)

4..... (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ה-2025

4..... 1. הארכת תקופת הוראת השעה

4..... 2. שמירת דינים

4..... דברי הסבר

טיוטת צו

א. שם הצו המוצע

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ה-2025

ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

ביום 27.2.17 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק המתקן), במסגרתו תוקן החוק העיקרי בין השאר כך שנקבע כי המאגר הביומטרי הפועל לפי חוק זה יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים, בלא תמונות טביעות אצבע. לצד זאת, נקבעו, במסגרת של הוראת שעה, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

הוראת השעה האמורה נקבעה במקור לתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של החוק המתקן, אשר נכנס לתוקפו עם תחילת תוקפן של תקנות מכוחו, ביום 1.6.17. לצד זאת, בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק המתקן, שר הפנים הוסמך להאריך את תקופת הוראת השעה, באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, בתקופות נוספות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת.

בהתאם לסמכותם האריכו שרי הפנים את תקופת הוראת השעה, כאשר תוקפה הנוכחי של הוראת השעה הינו עד יום 31.12.2024.

בהתאם להוראות סעיף 20(ו) להוראת השעה צו להארכת תקופת הוראת השעה תקופה נוספת טעון בהתאם להוראות החוק את אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת.

הממשלה בהחלטה מס' 2599 מיום 22.12.24 החליטה בהמשך לבקשת שר הפנים לאשר את טיוטת הצו והארכת התקופה בתקופה נוספת עד יום ד' בתמוז (30 ביוני 2025).

עם זאת, ביום 30.12.24 ועדת הכנסת המשותפת אישרה את הארכת תקופת הוראת השעה עד יום כ' טבת, התשפ"ה (20 בינואר 2025) בלבד.

ביום 31.12.24 הבקשה להארכת תוקפה של הוראת השעה הונחה על שולחן המליאה ונכללה בסדר היום, אך בשל סוגיות שקשורות למערך היחסים שבין קואליציה לאופוזיציה, לא הועלה הנושא לדיון. לפיכך ומשלא הועלה הנושא לדיון ולפיכך גם לא אושר, פקעה הוראת השעה.

עם זאת, נכון לציין כי בפועל לא נכנסה לתוקפה ההוראה בכל הנוגע למחיקת מאגר טביעות האצבע וזאת בשל צו שניתן להארכת הוראת שעה אחרת בהתאם לחוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד-2023 (להלן – תיקון חרבות ברזל). חוק זה נחקק על רקע כניסת המדינה למלחמת חרבות ברזל והצורך מענה לצרכים שעלו בעקבות המלחמה. החוק נחקק כהוראת שעה שתוקפה המקורי היה עד יום 7.11.24. במסגרת החוק האמור נקבע כי כל תמונות טביעות האצבעות שניטלו ונתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן יועברו לרשות ויישמרו במאגר הביומטרי אף אם לא ניתנה הסכמה של תושב לכך; וכי הרשות לא תמחק מהמאגר תמונות טביעות אצבעות ואת נתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן השמורים בו, ולא יתקבלו בקשות למחיקתם. בהתאם לסעיף הסמכה שנקבע בתיקון חרבות ברזל, הוראת השעה לגבי ההוראות הנוגעות לאי מחיקת מאגר טביעות האצבע, הוארכה בצו ותעמוד בתוקפה עד יום 27.02.25.

קביעתה במקור של הוראת השעה לפי התיקון משנת 2017 והארכות שניתנו לה לאורך השנים, נועדו על מנת לאפשר את בחינת וביצוע הצעדים הנדרשים על מנת להבטיח את יכולתה של המערכת התומכת במאגר הביומטרי לפעול ולעמוד ביעדים הנדרשים על בסיס תמונות פנים בלבד וללא צורך במאגר של טביעות אצבע.

במסגרת זאת משרד הפנים פרסם מכרז להקמת מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים. עם זאת, בשל פריצת מלחמת חרבות ברזל ועל רקע השינויים שהוחלו בחוק הראשי במסגרת הוראת השעה הנוספת לעניין מלחמת חרבות ברזל, ואי הוודאות לגבי מבנה המאגר בעתיד, חלו עיכובים בקידום המכרז.

על רקע מורכבות תקציבית שהעלתה ספק לגבי היכולת לתקצב את קידום הקמתה של מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים בלבד בשנת 2025, עשוי לחול עיכוב בקידום המכרז האמור ובהקמתה של המערכת. בנסיבות אלו, נבחנת אפשרות לשיפור ושידרוג המערכת הקיימת על מנת לאפשר כפתרון ביניים, מעבר לזיהוי בסיס תמונות פנים בלבד באופן שיאפשר ללא החלפתה של המערכת, לייתר את הצורך, מבחינתה, בשמירת טביעות אצבע במאגר.

לאור כל האמור, ולאחר שהסוגיה נבחנה על ידי משרד המשפטים ונמצא כי אין מניעה משפטית על ביצוע וקידום צו להארכת הוראת השעה לפי התיקון משנת 2017 למרות שתוקף הצו הקודם פקע כאמור ביום 31.12.24. זאת ללא צורך בהחלתו של הצו למפרע, על רקע אי קיום חובה על מחיקת המאגר בתקופת הביניים על רקע הארכת הוראת השעה לפי תיקון חרבות ברזל. בהמשך לכך, מוצע לפעול להארכת הוראת השעה לתקופה של כשנה וזאת תוך קביעת תחולתו מיום התקנתו ועד ליום ט' באדר, התשפ"ו (26 בפברואר 2026).

הצו האמור טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף סעיף 20(ו) להוראת השעה.

ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו מטעם משרד הפנים :

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ה-2025

		בתוקף סמכותי לפי סעיף 20(ו) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 ¹ (להלן – החוק), באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, אני מצווה לאמור :
הארכת תקופת הוראת השעה	1.	תקופת הוראת השעה ² , כמשמעותה בסעיף 20(א) לחוק תוארך עד יום ט' באדר, התשפ"ו (26 בפברואר 2026).
שמירת דינים	2.	אין בצו זה כדי לגרוע מהוראות לפי סעיף 10ב לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009 ³ .

_____ התשפ"ה (_____ 2025)

(חמ 6409-3)

משה ארבל
שר הפנים

דברי הסבר

ביום 27.2.17 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק המתקן), במסגרתו תוקן החוק העיקרי בין השאר כך שנקבע כי המאגר הביומטרי הפועל לפי חוק זה יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים, בלא תמונות טביעות אצבע. לצד זאת, נקבעו, במסגרת של הוראת שעה, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

הוראת השעה האמורה נקבעה במקור לתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של החוק המתקן, אשר נכנס לתוקפו

¹ ס"ח התשע"ז, עמ' 434.

² ק"ית התשע"ז, עמ' 1034 ; התשפ"ב, עמ' 3106 ; התשפ"ג, עמ' 1992 ; התשפ"ד, עמ' 2828.

³ ס"ח התש"ע, עמ' 256.

עם תחילת תוקפן של תקנות מכוחו, ביום 1.6.17. לצד זאת, בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק המתקן, שר הפנים הוסמך להאריך את תקופת הוראת השעה, באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, בתקופות נוספות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת.

בהתאם לסמכותם האריכו שרי הפנים את תקופת הוראת השעה, כאשר תוקפה הנוכחי של הוראת השעה הינו עד יום 31.12.2024.

בהתאם להוראות סעיף 20(ו) להוראת השעה צו להארכת תקופת הוראת השעה תקופה נוספת טעון בהתאם להוראות החוק את אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת.

הממשלה בהחלטה מס' 2599 מיום 22.12.24 החליטה בהמשך לבקשת שר הפנים לאשר את טיוטת הצו והארכת התקופה בתקופה נוספת עד יום ד' בתמוז (30 ביוני 2025).

עם זאת, ביום 30.12.24 ועדת הכנסת המשותפת אישרה את הארכת תקופת הוראת השעה עד יום כ' טבת, התשפ"ה (20 בינואר 2025) בלבד.

ביום 31.12.24 הבקשה להארכת תוקפה של הוראת השעה הונחה על שולחן המליאה ונכללה בסדר היום, אך בשל סוגיות שקשורות למערך היחסים שבין קואליציה לאופוזיציה, לא הועלה הנושא לדיון. לפיכך ומשלא הועלה הנושא לדיון ולפיכך גם לא אושר, פקעה הוראת השעה.

עם זאת, נכון לציין כי בפועל לא נכנסה לתוקפה ההוראה בכל הנוגע למחיקת מאגר טביעות האצבע וזאת בשל צו שניתן להארכת הוראת שעה אחרת בהתאם לחוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד-2023 (להלן – תיקון חרבות ברזל). חוק זה נחקק על רקע כניסת המדינה למלחמת חרבות ברזל והצורך מענה לצרכים שעלו בעקבות המלחמה. החוק נחקק כהוראת שעה שתוקפה המקורי היה עד יום 7.11.24. במסגרת החוק האמור נקבע כי כל תמונות טביעות האצבעות שניטלו ונתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן יועברו לרשות ויישמרו במאגר הביומטרי אף אם לא ניתנה הסכמה של תושב לכך; וכי הרשות לא תמחק מהמאגר תמונות טביעות אצבעות ואת נתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן השמורים בו, ולא יתקבלו בקשות למחיקתם. בהתאם לסעיף הסמכה שנקבע בתיקון חרבות ברזל, הוראת השעה לגבי ההוראות הנוגעות לאי מחיקת מאגר טביעות האצבע, הוארכה בצו ותעמוד בתוקפה עד יום 27.02.25.

קביעתה במקור של הוראת השעה לפי התיקון משנת 2017 והארכות שניתנו לה לאורך השנים, נועדו על מנת לאפשר את בחינת וביצוע הצעדים הנדרשים על מנת להבטיח את יכולתה של המערכת התומכת במאגר הביומטרי לפעול ולעמוד ביעדים הנדרשים על בסיס תמונות פנים בלבד וללא צורך במאגר של טביעות אצבע

במסגרת זאת משרד הפנים פרסם מכרז להקמת מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים. עם זאת, בשל פריצת מלחמת חרבות ברזל ועל רקע השינויים שהוחלו בחוק הראשי במסגרת הוראת השעה הנוספת לעניין מלחמת חרבות ברזל, ואי הוודאות לגבי מבנה המאגר בעתיד, חלו עיכובים בקידום המכרז.

על רקע מורכבות תקציבית שהעלתה ספק לגבי היכולת לתקצב את קידום הקמתה של מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים בלבד בשנת 2025, עשוי לחול עיכוב בקידום המכרז האמור ובהקמתה של המערכת. בנסיבות אלו, נבחנת אפשרות לשיפור ושדרוג המערכת הקיימת על מנת לאפשר כפתרון ביניים, מעבר לזיהוי בסיס תמונות פנים בלבד באופן שיאפשר ללא החלפתה של המערכת, לייתר את הצורך, מבחינתה, בשמירת טביעות אצבע במאגר.

לאור כל האמור, ולאחר שהסוגיה נבחנה על ידי משרד המשפטים ונמצא כי אין מניעה משפטית על ביצוע וקידום צו להארכת הוראת השעה לפי התיקון משנת 2017 למרות שתוקף הצו הקודם פקע כאמור ביום 31.12.24. זאת ללא צורך בהחלתו של הצו למפרע, על רקע אי קיום חובה על מחיקת המאגר בתקופת הביניים על רקע הארכת הוראת השעה לפי תיקון חרבות ברזל. בהמשך לכך, מוצע לפעול להארכת הוראת השעה לתקופה של כשנה וזאת תוך קביעת תחולתו מיום התקנתו ועד ליום ט' באדר, התשפ"ו (26 בפברואר 2026).

הצו האמור טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף סעיף 20(ו) להוראת השעה.