



## תוכן עניינים

2..... טיוטת צו

2..... א. שם הצו המוצע

2..... ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

2..... ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ה-2024

3.....

3..... 1. הארכת תקופת הוראת השעה

3..... 2. שמירת דינים

3..... דברי הסבר

## טיוטת צו

### א. שם הצו המוצע

צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ה-2024

### ב. מטרת הצו המוצע והצורך בו

ביום 27.2.17 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק המתקן), במסגרתו תוקן החוק העיקרי בין השאר כך שנקבע כי המאגר הביומטרי הפועל לפי חוק זה יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים, בלא תמונות טביעות אצבע. לצד זאת, נקבעו, במסגרת של הוראת שעה, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

הוראת השעה האמורה נקבעה במקור לתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של החוק המתקן, אשר נכנס לתוקפו עם תחילת תוקפן של תקנות מכוחו, ביום 1.6.17. לצד זאת, בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק המתקן, שר הפנים הוסמך להאריך את תקופת הוראת השעה, באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, בתקופות נוספות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת.

בהתאם לסמכותם האריכו שרי הפנים את תקופת הוראת השעה, כאשר תוקפה הנוכחי של הוראת השעה הינו עד יום 31.12.2024. מהטעמים המפורטים בדברי ההסבר, מוצע להאריך את תוקף הוראת השעה בתקופה נוספת של 6 חודשים עד ליום 30.6.2025.

הצו האמור טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף 20(ו) להוראת השעה.

### ג. להלן נוסח טיוטת הצו המוצע:

**טיוטת צו מטעם משרד הפנים :**

**טיוטת צו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ה-2024**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 20(ו) לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 <sup>1</sup> (להלן – החוק), באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, אני מצווה לאמור :		
תקופת הוראת השעה <sup>2</sup> , כמשמעותה בסעיף 20(א) לחוק תוארך עד יום ד' בתמוז (30 ביוני 2025).	1.	הארכת תקופת הוראת השעה
אין בצו זה כדי לגרוע מהוראות לפי סעיף 10ב לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009 <sup>3</sup> .	2.	שמירת דינים

\_\_\_\_\_ התשפ"ה ( \_\_\_\_\_ ) (2024)  
(חמ 6409-3)

משה ארבל  
שר הפנים

**ד ב ר י ה ס ב ר**

ביום 27.2.17 התקבל חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה), התשע"ז-2017 (להלן – החוק המתקן), במסגרתו תוקן החוק העיקרי בין השאר כך שנקבע כי המאגר הביומטרי הפועל לפי חוק זה יכלול כחובה, רק תמונות תווי פנים של תושבים, בלא תמונות טביעות אצבע. לצד זאת, נקבעו, במסגרת של הוראת שעה, הוראות לגבי אפשרות לשמירת והכללת תמונות טביעות אצבע של תושבים שהסכימו לכך בכתב, במאגר.

הוראת השעה האמורה נקבעה במקור לתקופה של חמש שנים מיום תחילתו של החוק המתקן, אשר נכנס לתוקפו

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ז, עמ' 434.  
<sup>2</sup> ק"ית התשע"ז, עמ' 1034 ; התשפ"ב, עמ' 3106 ; התשפ"ג, עמ' 1992 ; התשפ"ד, עמ' 2828.  
<sup>3</sup> ס"ח התש"ע, עמ' 256.

עם תחילת תוקפן של תקנות מכוחו, ביום 1.6.17. בד בבד נקבע בהוראת השעה - בהתאם לסעיף 20(ו) לחוק האמור - כי שר הפנים רשאי להאריך את תקופת הוראת השעה, באישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת, בתקופות נוספות שלא יעלו על חמש שנים כל אחת.

תוקף הוראת השעה הוארך עד כה שלוש פעמים לאחר ביצוע כלל ההליכים הנדרשים. תחילה, עד ליום 30.6.23, בצו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ב-2022 מיום 1.6.22 (ק"ת התשפ"ב, עמ' 10193); פעם נוספת עד ליום 30.6.24, בצו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ג-2023 מיום 28.6.23 (ק"ת התשפ"ג, עמ' 1992); ולאחרונה, עד ליום 31.12.24, בצו הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע (תיקון והוראת שעה) (הארכת תקופת הוראת השעה), התשפ"ד-2024 מיום 30.6.24 (ק"ת התשפ"ד, עמ' 2828).

ביני לביני, על רקע כניסת המדינה למלחמת חרבות ברזל והצורך במענה לצרכים שעלו בעקבות המלחמה, נחקק חוק העברת מידע לצורך זיהוי או אימות זהות של אדם לרבות גופה, ואיתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה (הוראות שעה – חרבות ברזל), תשפ"ד-2023. חוק זה נחקק כהוראת שעה שתוקפה המקורי עד יום 7.11.24. תיקון זה תיקן, בין השאר, גם כן את החוק העיקרי לצורך קביעת הסדרים מיוחדים אשר עניינם העברת מידע ביומטרי מהמאגר למשטרה, ומהמאגר או מרשות האוכלוסין וההגירה לצה"ל ולגופים ביטחוניים "לצורך אימות או בירור זהותו של אדם, לרבות גופה, שזהותו אינה ידועה או מוטלת בספק, ולצורך איתור נעדר או שבוי, והכול אם הם נדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה או בשל אירוע אזרחי רב נפגעים". עוד נקבעו הוראות אשר "מקפאות" לתקופה זאת את מחיקת תמונות טביעות אצבע מן המאגר. כך נקבע, כי כל תמונות טביעות האצבעות שניטלו ונתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן יועברו לרשות ויישמרו במאגר הביומטרי אף אם לא ניתנה הסכמה של תושב לכך; וכי הרשות לא תמחק מהמאגר תמונות טביעות אצבעות ואת נתוני הזיהוי הביומטריים שהופקו מהן השמורים בו, ולא יתקבלו בקשות למחיקתם.

תוקף הוראת השעה לעניין מלחמת חרבות ברזל נקבע כאמור עד ליום 7.11.24 כאשר גם ביחס להוראת השעה האמורה נקבעו הוראות אשר מסמיכות את שר הפנים, באישור ועדה מוועדות הכנסת כפי שתקבע ועדת הכנסת, להאריך בצו את תוקף ההסדרים בסעיף 1 לחוק, כולם או חלקם, בתקופות נוספות אשר לא יעלו על 12 חודשים במצטבר, וזאת "אם מצא שהדבר נדרש עקב הימשכותן של פעולות האיבה או פעולות המלחמה או לצורך אימות או בירור זהותו של אדם, לרבות גופה, שזהותו אינה ידועה או מוטלת בספק, או איתור נעדר או שבוי, הנדרשים בשל פעולות האיבה או פעולות המלחמה". מאז הוארך תוקפם של ההסדרים האמורים בהוראת השעה לעניין חרבות ברזל, בצו של שר הפנים, באישור הוועדה המשותפת, עד ליום 7.5.25, למעט ההסדר לעניין שמירת טביעות אצבע במאגר, הקבוע בפסקה (2) של סעיף 1 להוראת השעה האמורה, שתקופת תוקפו הוארכה, בשלב זה, עד ליום 20.1.25.

יצוין כי במקביל ובהמשך להארכת תקופת הוראת השעה משנת 2017 בתקופות נוספות, פעלה הרשות לניהול המאגר הביומטרי לצורך קידום ההיערכות וההתארגנות לצורך לתקצוב ורכש האמצעים הטכנולוגיים לקראת

המעבר למערכת לזיהוי על בסיס תמונות פנים בלבד ותאפשר לייתר את הצורך, מבחינתה, בשמירת טביעות אצבע במאגר.

במסגרת זאת משרד הפנים פרסם על ידי מכרז עם שלב מיון מוקדם למערכת זיהוי פנים. עם זאת, בשל פריצת מלחמת חרבות ברזל ועל רקע השינויים שהוחלו בחוק הראשי במסגרת הוראת השעה הנוספת לעניין מלחמת חרבות ברזל, ואי הוודאות לגבי מבנה המאגר בעתיד, חלו עיכובים בקידום המכרז.

על רקע מורכבות תקציבית שהעלתה ספק לגבי היכולת לתקצב את קידום הקמתה של מערכת חדשה לזיהוי על בסיס תמונות פנים בלבד בשנת 2025, עשוי לחול עיכוב בהקמתה של המערכת. בנסיבות אלו, נבחנת אפשרות לשיפור ושדרוג המערכת הקיימת על מנת לאפשר כפתרון ביניים, מעבר לזיהוי בסיס תמונות פנים בלבד באופן שיאפשר ללא החלפתה של המערכת, לייתר את הצורך, מבחינתה, בשמירת טביעות אצבע במאגר.

על רקע מכלול האמור נמצא כי יש מקום להאריך את תוקף הוראת השעה הקבועה בחוק המתקן, לתקופה נוספת של 6 חודשים עד ליום 30.6.25, כמוצע בסעיף 1 לצו זה.

עוד מוצע להבהיר למען הסר ספק, לקבוע בסעיף 2 לצו, כפי שנעשה בצו הקודם מיום 30.6.24, כי אין בצו זה כדי לגרוע מהוראות לעניין תמונות טביעות אצבע לפי סעיף 10ב לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009. זאת שכן אין בהארכת התוקף המוצעת במסגרת צו זה, כדי לגרוע או לשנות מתוקף הוראות אשר נקבעו במסגרת החוק הראשי במסגרת הוראת השעה הנוספת שנקבעה לעניין מלחמת חרבות ברזל.

הצו המוצע טעון אישור הממשלה, ועדת הכנסת המשותפת והכנסת וזאת, בהתאם לסעיף סעיף 20(ו) להוראת השעה.