

## הכנסת העשרים וחמש

יוזמים : חברי הכנסת  
שרון ניר  
אביגדור ליברמן  
עודד פורר  
יבגני סובה  
יוליה מלינובסקי  
חמד עמאר

פ/25/2664

### הצעת חוק מרשם שמות מתחם בישראל, התשפ"ג-2023

- הגדרות 1. בחוק זה –
- "בעל שם מתחם" – אדם או תאגיד בישראל שנרשמו במרשם שמות מתחם על פי כללי הרישום ;
- "הוועדה" – ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת ;
- "הוועדה המייעצת" – ועדה ציבורית מקצועית מייעצת לרשם שמות המתחם בישראל שמונתה לפי הוראות סעיף 12 ;
- "היתר" – היתר הקמה והפעלה של מרשם שמות מתחם וכינויי מען בסיומת "ישראל" או "ii." בישראל שניתן לפי הוראות סעיף 5 ;
- "הרשם", "רשם שמות המתחם בישראל" – המנהל הכללי של משרד המשפטים, או מי שהוא הסמיך לעניין חוק זה ;
- "כללי הרישום" – כללי רישום וחידוש של שמות מתחם וכינויי מען בסיומות "ישראל" או "ii." בישראל שנקבעו לפי הוראות סעיף 12 ;
- "מרשם שמות מתחם" – מאגר שכולל מידע על כלל רישומי שמות המתחם וכינויי המען בסיומות "ישראל" או "ii." בישראל וכן פרטים נוספים המפורטים בתוספת ;
- "השר" – שר המשפטים.
- ייחוד פעולות 2. לא יירשם שם מתחם וכינוי מען בסיומת "ישראל" או "ii." בישראל אלא בהתאם להוראות חוק זה.
- רישום שם מתחם 3. רישום וחידוש שם מתחם וכינויי מען בסיומת "ישראל" או "ii." במרשם שמות מתחם בישראל ייערכו רק על ידי תאגיד שקיבל היתר מהרשם.

4. מרשם שמות המתחם
- (א) בעל היתר יקים, יפעיל וינהל מרשם שמות מתחם וכינויי מען בסיומת "ישראל" ובסיומת "il".
- (ב) המרשם יכלול מידע על כלל רישומי שמות המתחם וכינויי המען בסיומת "ישראל" או "il" בישראל ופרטים נוספים המפורטים בתוספת (בחוק זה – פרטים מזהים), הנדרשים לשם זיהוי בעלי שמות המתחם; השר, באישור הוועדה, רשאי לשנות את התוספת.
5. תנאים למתן היתר למרשם שמות מתחם
- (א) לא יוקם מרשם שמות מתחם ולא יופעל, אלא אם כן ניתן לכך היתר מאת הרשם.
- (ב) לא ייתן הרשם היתר לפי חוק זה, אלא אם כן שוכנע כי מתקיימים כל אלה:
- (1) צורכי האוכלוסייה בישראל מצדיקים הקמת מרשם שמות מתחם;
  - (2) התאגיד מבקש ההיתר (להלן – המבקש) הראה כי באפשרותו להפעיל ולקיים מרשם שמות מתחם;
  - (3) יש בידי המבקש התשתית, הציוד וכוח האדם הנדרשים כדי לקיים מרשם שמות מתחם במשך עשר שנים לפחות;
  - (4) המבקש מעסיק יועץ מקצועי קבוע שהוא בעל ניסיון בתחום ניהול שמות מתחם או בתחום האינטרנט;
  - (5) המבקש הוכיח שביכולתו למלא אחר ההוראות לפי חוק זה;
  - (6) המבקש הצהיר שימלא אחר דרישות הרשם לעניין נוהל וארגון;
  - (7) המבקש הציג חוות דעת של בעל ידע באבטחת מידע המאשרת כי מערכות החומרה והתוכנה של המרשם מהימנות, מקנות רמה סבירה של זמינות ואמינות ומעניקות הגנה סבירה מפני חדירה, שיבוש, הפרעה או גרימת נזק למחשב או לחומר מחשב כהגדרתם בחוק המחשבים, התשנ"ה–1995<sup>1</sup>, בהתחשב ברגישות המידע, וכי המערכת הטכנולוגית שתשמש את המרשם תעמוד בדרישות הקבועות בסעיף 9 ובהנחיות הרשם שניתנו לפי אותו סעיף.
- (ג) לא ייתן הרשם היתר אם מבקש ההיתר או מי שמיועד לנהל את מרשם שמות המתחם הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי להפעיל או לנהל, לפי העניין, מרשם שמות מתחם.

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

- (ד) היתר אינו ניתן להעברה לאחר אלא באישור מראש ובכתב מאת הרשם.
6. בקשה לקבלת היתר  
בקשה לקבלת היתר תוגש לרשם בכתב; הרשם רשאי לקבוע נהלים להגשת בקשה להיתר, לרבות לעניין מסמכים שעל מבקש ההיתר לצרף לבקשתו.
7. ביטול היתר, הגבלתו או התלייתו  
הרשם רשאי לבטל היתר, להגבילו או להתלותו, לפי העניין, לאחר שניתנה לבעל ההיתר הזדמנות להשמיע את טענותיו, בהתקיים אחד מאלה:
- (1) בעל ההיתר ביקש לבטל את ההיתר שניתן לו, בכפוף להוראות סעיף 5 או שלא הקים מרשם שמות מתחם בתוך התקופה שנקבעה בהיתר, או שהמרשם שהקים אינו פעיל;
- (2) בעל ההיתר או מנהל המרשם הפר תנאי מהותי מתנאי ההיתר לפי סעיף 5;
- (3) בעל ההיתר או מנהל המרשם הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה, אין הוא ראוי להפעיל או לנהל, לפי העניין, מרשם שמות מתחם.
8. הפסקת הפעלתו של מרשם שמות מתחם  
(א) בעל היתר יודיע לרשם שלושה חודשים מראש, לפחות, על כוונתו להפסיק את הפעלתו של מרשם שמות מתחם ויעמיד את המידע שבמרשם שברשותו לרשות מרשם שמות מתחם אחר לפי הוראות הרשם.
- (ב) הודיע בעל היתר כאמור בסעיף קטן (א), או חדל מרשם שמות מתחם מלפעול או בוטל ההיתר, יורה הרשם על העברת כל המידע למרשם שמות מתחם אחר או למי שיורה, ורשאי הוא לקבוע כל הוראה הנחוצה כדי למנוע את אבדן המידע.
9. סודיות  
המערכת הטכנולוגית שתשמש את מרשם שמות המתחם תמוזער, ככל האפשר ובשים לב לחלופות טכנולוגיות מקובלות, את הסיכון לפגיעה בשלמות המידע, לפי הנחיות הרשם לעניין אבטחת המידע, אופן הגישה למידע, הצפנת המידע, מורשי הגישה למידע, מחיקת מידע מהמרשם וכל הוראה אחרת שיראה לנכון לעניין זה; הנחיות יינתנו לאחר התייעצות עם רשם מאגרי המידע כמשמעותו בפרק ב' לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981,<sup>2</sup> ויפורסמו באתר האינטרנט של משרד המשפטים.
10. שמירת דינים  
הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן, וזאת ככל שלא נקבעו הוראות מיוחדות בחוק זה.

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"א, 128.

11. דיווח שנתי לכנסת . הרשם ידווח לוועדה, אחת לשנה, החל מתום שנה מיום תחילתו של חוק זה, על יישומן של הוראות החוק.
12. ביצוע ותקנות . (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה.  
(ב) השר, באישור הוועדה, יקבע הוראות בעניינים אלה:
- (1) תקופת תוקפו של היתר ;  
(2) ציוד ומכשור מחשבי הנדרשים לצורך הפעלת מרשם שמות מתחם ;  
(3) הוועדה המייעצת, לרבות מינויה וסדרי הדיון בה ;  
(4) כללי רישום וחינוש של שמות מתחם.  
(5) פרסום הוראות החוק והדיווח השנתי באתר האינטרנט של משרד המשפטים.
13. תחילה . תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו (להלן – יום התחילה).
14. הוראות מעבר . (א) על אף האמור בסעיף 5, הרשם רשאי לתת היתר למי שביום התחילה הפעיל מרשם שבו מידע לגבי שמות מתחם אם מתקיימים בו התנאים הקבועים בפסקאות (3), (4), (5) ו-(7) של סעיף 5 (ב) והוא הפעיל מרשם כאמור שביום התחילה היו רשומים בו 100,000 שמות מתחם לפחות.  
(ב) מי שהפעיל מרשם שבו מידע לגבי שמות מתחם ערב יום התחילה, והגיש בקשה להיתר בתוך 60 ימים מהיום שבו נקבעו נהלים להגשתה לפי סעיף 6, רשאי להמשיך ולהפעיל את המרשם עד להחלטת הרשם בבקשתו.  
(ג) הרשם ייתן למרשם שבו מידע לגבי שמות מתחם שהופעל ערב יום התחילה ולא ניתן לו היתר לפי חוק זה, הוראות לעניין העברת המידע, כהגדרתו בסעיף 8, ורשאי הוא לתת כל הוראה כדי למנוע את אבדן המידע.

### תוספת

(סעיף 4(ב))

פרטים מזהים :

- (1) שם פרטי ושם משפחה או שם התאגיד ;  
(2) מספר זהות או מספר התאגיד ;  
(3) כתובת ;  
(4) מספר טלפון ;  
(5) כתובת דואר אלקטרוני ;  
(6) שם איש הקשר, כתובת, מספר טלפון וכתובת דואר אלקטרוני.

## דברי הסבר

באוקטובר 1985 קיבלה ישראל לראשונה את כינוי המען המדינתי שלה (IL) והייתה למדינה השלישית בעולם, אחרי ארצות הברית ובריטניה. בישראל רשומים היום כ-300,000 שמות מתחם המנוהלים על ידי איגוד האינטרנט הישראלי (ע"ר) באמצעות כ-10 רשמי משנה, ובכך ישראל ממוקמת סביב המקום ה-40 בעולם, מתוך כ-250 סיומות בין לאומיות.

כיום, תחום מרשם שמות המתחם בישראל לא מצוי בתחום סמכותו ופיקוחו של אף גורם או רשות ממשלתית ולכן אינו מפוקח כראוי. פעילות הרישום והחידוש של שמות מתחם וכינויי מען בסיומת ישראל מהווה פעילות תשתית מהותית וייחודית בתחום האינטרנט, המחייבת הסדרה כפי שנעשה במדינות שונות בעולם. הצעת החוק מבקשת להסדיר ולהגדיר את הקמתם והפעלתם של מרשמי שמות מתחם, את אופן ניהולם, את הנתונים שייכללו בהם, את כללי הרישום והחידוש ואת הפיקוח עליהם.

### סעיפים 2 עד 4

מוצע להגדיר את התנאים וההוראות לקיום מאגרי מידע של שמות מתחם ואת המידע שייכלל בהם.

### סעיפים 5 עד 8

מוצע להגדיר שהקמה או הפעלה של מרשם תותר רק לאחר קבלת היתר מהמנהל הכללי של משרד המשפטים או מי שהסמיך לכך (להלן – הרשם) ובהתאם להוראות החוק המוצע. בין היתר מוצע לקבוע שהיתר כאמור לא יינתן אם מבקש ההיתר או מי שמיועד לנהל את מרשם שמות המתחם הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה הוא אינו ראוי להפעיל או לנהל מרשם שמות מתחם, לפי העניין. עוד מוצע להסמיך את הרשם לבטל, להגביל או להתלות היתר שניתן למרשם שמות המתחם ולהחליט מה ייעשה במידע הרשום במרשם שמות מתחם שפעילותו הופסקה.

### סעיפים 9 ו-11

מוצע לקבוע שהמערכת הטכנולוגית שייעשה בה שימוש על ידי מרשם שמות מתחם תצטרך להיות כפופה להנחיות הרשם לעניין אבטחת מידע, אופן הגישה למידע, הצפנת מידע, מורשי גישה למידע, מחיקת מידע וכיוצא באלה על מנת להבטיח את סודיות המידע ושמירת שלמותו. הנחיות הרשם יינתנו לאחר היוועצות עם רשם מאגרי המידע שמונה לפי חוק הגנת הפרטיות. כן מוצע לקבוע חובת דיווח שנתית לוועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת.

### סעיף 14

מוצע לקבוע הוראות מעבר שיחולו על מרשמים הפועלים ערב יום תחילתו של החוק. כך, מרשמים שפעלו בהיקף גדול וביכולתם להמשיך לפעול תקופה ארוכה בהתאם להוראות החוק המוצע יוכלו להגיש בקשה להיתר אף אם לא מתקיימים בהם כל התנאים הנדרשים ממבקש היתר חדש. עד להחלטה בבקשתם הם יהיו רשאים להמשיך לפעול, ובלבד שיגישו בקשה להיתר בתוך 60 ימים מיום תחילתו של החוק. כמו כן, מוצע להסמיך את הרשם לתת הוראות בעניין העברת המידע שברשות מרשם שמות המתחם שלא יקבל היתר.

הצעת חוק דומה בעיקרה הונחה על שולחן הכנסת העשרים וארבע על ידי חבר הכנסת יוסי שיין וקבוצת חברי הכנסת (פ/3026/24).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים  
והונחה על שולחן הכנסת ביום  
ו' באדר התשפ"ג (27.02.2023)