



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

16 בפברואר 2016

622

ז' באדר א' התשע"ו

עמוד

הצעת חוק עסקאות גופים ציבוריים (תיקון מס' 10) (העברת מסמך בדרך דיגיטלית).

64..... התשע"ו-2016

## הצעת חוק עסקאות גופים ציבוריים (תיקון מס' 10) (העברת מסמך בדרך דיגיטלית), התשע"ו-2016\*

הוספת סעיף ג2 1. בחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976<sup>1</sup> (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 22 יבוא:

ג2. (א) בסעיף זה -  
"העברת מסמך בדרך דיגיטלית"  
"גוף מתוקצב" - כמשמעותו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;

"מסמך" - שובר קבלה, חשבונית למעט חשבונית המשמשת תעודת משלוח, הודעת זיכוי או חשבונית מס למעט חשבונית המשמשת תעודת משלוח, כמשמעותם בהוראות לפי הפקודה.

(ב) בהתקשרות בעסקה למכירת נכס או למתן שירות בין המדינה או גוף מתוקצב שחלות עליו ההוראות לפי סעיף קטן (ד)1) ובין ספק שהוא תושב ישראל, לא יועברו מסמכים אלא בדרך דיגיטלית; אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות לפי הפקודה.

### ד ב ר י ה ס ב ר

דבר ניהול פנקסי החשבונות שנישום מחויב בהן, כמפורט לעיל (סעיף גג2) המוצע.

מוצע לקבוע כי שר האוצר יהיה רשאי לפטור גופים של המדינה או סוגי עסקאות שהמדינה היא צד להן מתחולת התיקון המוצע, בין היתר כדי להתמודד עם היעדר תשתית טכנולוגית מתאימה או מטעמים של שמירה על ביטחון המדינה. בהתאמה, מוצע להסמיך את יושב ראש הכנסת לפטור מתחולת התיקון המוצע סוגי עסקאות שהכנסת היא צד להן לפי כל דין (סעיף גג2) המוצע.

כדי לא להטיל נטל כלכלי כבד מדי על גופים מתוקצבים קטנים יחסית - כגון מתנ"סים או מעונות - מוצע להסמיך את שר האוצר, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת (להלן - הוועדה), לקבוע אמות מידה לעניין הגופים המתוקצבים שהתיקון המוצע יחול עליהם, ובכלל זה גובה התקציב של הגוף המתוקצב, מספר העסקאות בשנה שהוא מבצע או סכום העסקה. כמו כן, במטרה לסייע לעסקים קטנים ובינוניים שבוחרים להתמודד במכרזים של המדינה או של גופים מתוקצבים, מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע בדרך האמורה את

**סעיפים** סעיף 18 להוראות מס הכנסה (ניהול פנקסי 1 ו-2 חשבונות), התשל"ג-1973, מתיר לנישום לשלוח באמצעות מחשב ארבעה סוגים של מסמכים שעליו לרשום במערכת חשבוניתו, כשהם חתומים בחתימה אלקטרונית מאובטחת או מאושרת.

סעיף 18 להוראות האמורות אינו מטיל חובה לשלוח מסמכים באמצעות מחשב, ולפיכך לא כל משרדי הממשלה או הגופים המתוקצבים (תאגיד שהוקם בחוק והממשלה משתתפת בתקציבו או ממנה את הנהלתו, רשות מקומית, מועצה דתית, בנק ישראל, חברה ממשלתית וחברה עירונית) ולא כל הנישומים במשק עושים שימוש באמצעים ממוחשבים כאמור והדבר הוא תלוי נכונות, קיומם של אמצעים טכנולוגיים ועלויות כספיות.

במטרה לייעל את תהליך הטיפול בתשלום לטובין ולשירותים הניתנים למדינה ולקדם את השמירה על הגנת הסיביבה באמצעות הפחתת השימוש בנייר, מוצע בהצעת חוק זו לקבוע חובה להעביר את המסמכים בסעיף 18 להוראות האמורות באופן דיגיטלי בעסקאות בין המדינה או גופים מתוקצבים ובין ספקים שעמם הם מתקשרים. לפי המוצע, הוראות התיקון אינן גורעות מהוראות מס הכנסה

\* הצעת חוק מס' 330/20/פ (מספר פנימי: 562751); הועברה לוועדה ביום ו' בתמוז התשע"ה (23 ביוני 2015).  
1 ס"ח התשל"ו, עמ' 280; התשע"ה, עמ' 105.

(ג) הוראות סעיף זה לא יחולו על גופים של המדינה או על סוגי עסקאות המנויים בתוספת; שר האוצר, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, רשאי, בצו, לשנות את התוספת; ואולם לעניין סוגי עסקאות שהכנסת היא צד להן לפי כל דין, במקום "שר האוצר, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת" יקראו "יושב ראש הכנסת".

(ד) שר האוצר, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות לעניין תחולת הוראות סעיף זה על אלה:

- (1) סוגי גופים מתוקצבים, ולעניין זה רשאי הוא להתחשב בגובה תקציבו של הגוף המתוקצב, מספר העסקאות בשנה שהוא מבצע או סכומן;
- (2) ספקים, ולעניין זה רשאי הוא להתחשב בסוג הספק, היקף המחזור השנתי שלו, מספר העסקאות בשנה שמבוצעות בינו ובין המדינה או הגוף המתוקצב או סכום העסקה.

2. אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

- "תוספת"**  
**(סעיף ג)**
3. תחילתו של חוק זה ביום תחילתן של תקנות לפי סעיף ג(ד) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 1 תחילה לחוק זה.
  4. תקנות ראשונות וצו ראשון לפי סעיף ג לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, יובאו לאישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת לא יאוחר מתום שישה חודשים מיום פרסומו של חוק זה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תבחן הוועדה את האפשרות לקבוע תחילה מאוחרת יותר לגבי רשויות מקומיות.

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק היא 7,500,000 שקלים חדשים לשנה. ואולם, כיוון שהממשלה נתנה את הסכמתה להצעת החוק, לא מדובר בהצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה.

הספקים שהתיקון המוצע יחול עליהם, בהתחשב, בין היתר, בסוג הספק, במחזורי השנתי, מספר העסקאות שהוא מבצע בכל שנה עם המדינה או עם גופים מתוקצבים או סכום העסקה (סעיף ג(ד) המוצע).

**סעיפים 3 ו-4** מוצע לקבוע כי ההסדר המוצע ייכנס לתוקפו ביום תחילתן של תקנות שיתקין שר האוצר לפי סעיף ג המוצע וכי על שר האוצר יהיה להביא את התקנות בתוך שישה חודשים מיום פרסומו של החוק לאישור הוועדה.

יוזם: חבר הכנסת מיקי לוי

